



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**П Р И К А З**

№ \_\_\_\_\_

Москва

**Об утверждении порядка  
формирования и регламента работы экспертных комиссий  
по проведению государственной экспертизы деклараций  
безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных  
гидротехнических сооружений)**

В соответствии с пунктом 18 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 46, ст. 5698; 2009, № 2, ст. 258; 2012, № 22, ст. 2865; № 45, ст. 6246) и пунктом 5.2.2.11 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3348; 2006, № 5, ст. 544, № 23, ст. 2527, № 52, ст. 5337; 2009, № 6, ст. 738, № 33, ст. 4081, № 49, ст. 5976; 2010, № 9, ст. 960, № 26, ст. 3350, № 38, ст. 4835; 2011, № 6, ст. 888, № 14, ст. 1935, № 41, ст. 5750, № 50, ст. 7385; 2012, № 29, ст. 4123) приказываю:

Утвердить:

порядок формирования экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических

сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)  
согласно приложению 1;

регламент работы экспертных комиссий по проведению государственной  
экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за  
исключением судоходных гидротехнических сооружений) согласно  
приложению 2.

Руководитель

Н.Г. Кутьин

Приложение 1  
к приказу  
Федеральной службы  
по экологическому,  
технологическому  
и атомному надзору  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Порядок  
формирования экспертных комиссий по проведению  
государственной экспертизы деклараций безопасности  
гидротехнических сооружений (за исключением судоходных  
гидротехнических сооружений)**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Положением о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 46, ст. 5698; 2009, № 2, ст. 258; 2012, № 22, ст. 2865; № 45, ст. 6246), и определяет процедуру формирования экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - экспертные комиссии).

2. Государственная экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений (далее - государственная экспертиза деклараций безопасности) проводится экспертными центрами, определяемыми Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Государственная экспертиза деклараций безопасности проводится за плату на основании сметы расходов и счета, направляемых экспертным центром декларанту.

4. Для проведения государственной экспертизы деклараций безопасности экспертные центры формируют экспертные комиссии, к участию в работе

которых могут привлекаться научно-исследовательские и проектные организации.

5. Экспертные комиссии формируются для рассмотрения каждой декларации безопасности, подлежащей государственной экспертизе.

При проведении государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II классов в состав экспертной комиссии включается не менее 10 (десяти) аттестованных в установленном порядке и имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля экспертов, из которых не менее 7 (семи) экспертов должны быть из числа сотрудников одного экспертного центра, имеющих высшее профессиональное образование по следующим специальностям:

гидроэлектростанции;

гидроэлектроэнергетические установки;

гидротехническое строительство.

При проведении государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений III и IV класса в состав экспертной комиссии включается не менее 7 (семи) аттестованных в установленном порядке и имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля экспертов, из которых не менее 4 (четырёх) экспертов должны быть из числа сотрудников одного экспертного центра.

Эксперты должны соответствовать квалификационным требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения безопасности гидротехнических сооружений.

6. Решение о формировании экспертной комиссии принимается руководителем экспертного центра.

7. Срок формирования экспертной комиссии не должен превышать 14-ти дней со дня оплаты декларантом счета за проведение экспертизы.

8. Экспертная комиссия состоит из председателя комиссии, его заместителя, ответственного секретаря комиссии и членов комиссии.

9. Председателем комиссии, его заместителем и ответственным секретарем комиссии назначаются лица из числа штатных сотрудников

экспертного центра, другие члены экспертной комиссии - из числа как штатных сотрудников экспертного центра, так и сотрудников и специалистов научно-исследовательских, проектных организаций, привлекаемых к экспертизе по специальным вопросам.

При этом не допускается включать в состав экспертных комиссий лиц, участвовавших в проектировании, строительстве или эксплуатации декларируемого гидротехнического сооружения, а также в разработке представленной на экспертизу декларации безопасности.

10. Персональный состав экспертной комиссии формируется с учетом особенностей декларирования безопасности гидротехнических сооружений различных видов, в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности, и утверждается приказом руководителя экспертного центра.

Приложение 2  
к приказу  
Федеральной службы  
по экологическому,  
технологическому  
и атомному надзору  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Регламент  
работы экспертных комиссий по проведению  
государственной экспертизы деклараций безопасности  
гидротехнических сооружений (за исключением судоходных  
гидротехнических сооружений)**

1. Настоящий Регламент разработан в соответствии с Положением о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 46, ст. 5698; 2009, № 2, ст. 258; 2012, № 22, ст. 2865; № 45, ст. 6246), и определяет порядок работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - экспертные комиссии).

2. Срок проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (далее - декларации безопасности) не должен превышать 3 месяцев со дня оплаты декларантом счета за проведение экспертизы.

3. Работа экспертной комиссии осуществляется на основании плана работы, который утверждается председателем комиссии.

4. При проведении государственной экспертизы декларации безопасности экспертная комиссия в соответствии с планом работы проводит заседания, которые считаются правомочными, если на них присутствовало не менее двух третей списочного состава экспертной комиссии.

Заседания экспертной комиссии проводятся председателем экспертной комиссии, а в его отсутствие - заместителем председателя.

Члены экспертной комиссии участвуют в заседаниях экспертной комиссии без права замены.

5. Решения экспертной комиссии принимаются большинством голосов (не менее двух третей) списочного состава экспертной комиссии.

Указанные решения оформляются протоколами, которые подписываются председателем экспертной комиссии или в его отсутствие заместителем председателя, проводившим заседание, и членами экспертной комиссии.

В случае, если член экспертной комиссии отсутствовал на заседании экспертной комиссии, он знакомится с протоколом заседания, о чем в протоколе делается соответствующая отметка.

6. Члены экспертной комиссии рассматривают представленную на экспертизу декларацию безопасности, в том числе изучают и анализируют содержащиеся в ней информацию о гидротехническом сооружении и иные сведения, подготавливают индивидуальные экспертные заключения.

7. При проведении экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений, комплексов гидротехнических сооружений при необходимости экспертная комиссия в своем составе вправе образовывать экспертные группы по рассмотрению и подготовке заключений по отдельным разделам декларации безопасности.

Руководитель экспертной группы и ее состав утверждаются председателем экспертной комиссии на заседании экспертной комиссии.

8. При подготовке заключений экспертными группами (групповых заключений) каждый член экспертной группы может представить индивидуальное экспертное заключение, содержащее обоснованные выводы.

Групповые заключения подготавливаются с учетом индивидуальных экспертных заключений и обсуждаются на заседаниях экспертных групп.

9. Заключения экспертных групп, подписанные их руководителями и членами экспертных групп, а также индивидуальные экспертные заключения, указанные в пункте 6 настоящего Регламента, передаются ответственному секретарю или председателю экспертной комиссии, а в его отсутствие - заместителю председателя комиссии.

10. Председатель экспертной комиссии, а в его отсутствие - заместитель председателя комиссии, и ответственный секретарь экспертной комиссии

анализируют, обобщают индивидуальные экспертные заключения, групповые заключения (при их наличии) и готовят итоговое заключение экспертной комиссии.

11. При подготовке заключения экспертной комиссии по декларации безопасности делаются следующие выводы:

о полноте и достоверности данных о гидротехническом сооружении, в том числе необходимых для формирования Российского регистра гидротехнических сооружений;

о соответствии состояния и уровня безопасности гидротехнического сооружения установленным критериям безопасности;

о всестороннем и полном выявлении степени опасности гидротехнического сооружения;

об обоснованности применяемых методов анализа, достаточности выполненных оценок риска и уровне безопасности гидротехнического сооружения с учетом его класса;

о полноте учета всех факторов, влияющих на результаты оценки безопасности гидротехнического сооружения;

о соответствии условий эксплуатации гидротехнического сооружения, в том числе проектируемого, законодательным, другим нормативным правовым и иным актам в области безопасности гидротехнических сооружений, предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

об эффективности и достаточности реализованных и планируемых мер по обеспечению безопасности, соответствии содержания декларации безопасности законодательным, другим нормативным правовым и иным актам;

о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации опасных повреждений и аварийных ситуаций, информированию населения и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения;

о сроке действия декларации безопасности.

12. Замечания и предложения, содержащиеся в заключении экспертной комиссии, должны быть обоснованы и сопровождаться ссылками на законодательные, другие нормативные правовые и иные акты в области



безопасности гидротехнических сооружений, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

13. Подготовленное заключение экспертной комиссии рассматривается и обсуждается на заседании экспертной комиссии.

14. При одобрении заключения экспертной комиссии большинством голосов (не менее двух третей) списочного состава экспертной комиссии заключение в трех экземплярах подписывается председателем экспертной комиссии и членами экспертной комиссии.

15. Члены экспертной комиссии, несогласные с заключением, подготовленным экспертной комиссией, подписывают его с пометкой «особое мнение», содержащее обоснование причин несогласия с выводами заключения и другие предложения, которое оформляется в виде отдельного документа, прилагаемого к заключению экспертной комиссии.

16. Заключение экспертной комиссии заверяется в трех экземплярах печатью экспертного центра и регистрируется в соответствующем реестре экспертного центра.

Два экземпляра заключения экспертной комиссии в 3-дневный срок направляются экспертным центром в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору с одновременным уведомлением об этом декларанта, третий экземпляр - остается на хранении в экспертном центре.

17. Заключение экспертной комиссии приобретает статус заключения государственной экспертизы декларации безопасности после его утверждения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

## **Сведения**

**о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего воздействия проекта приказа Ростехнадзора «Об утверждении порядка формирования и регламента работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (кроме судоходных гидротехнических сооружений)»**

### **1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования**

Проектом приказа Ростехнадзора «Об утверждении порядка формирования и регламента работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (кроме судоходных гидротехнических сооружений)» утверждаются Порядок формирования экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений) (далее – Порядок) и Регламент работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений) (далее – Регламент).

Порядок определяет процедуру формирования экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Ростехнадзора (далее – экспертные комиссии).

Регламент определяет порядок работы экспертных комиссий.

Порядок и Регламент разработаны в соответствии с пунктом 18 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений», и пунктом 5.2.2.11 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», взамен нормативного правового акта, утвержденного приказом Минприроды России от 24 июля 2009 г. № 231 «Об утверждении порядка формирования и регламента работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности

гидротехнических сооружений», зарегистрированным Минюстом России 20 августа 2009 г. № 14583.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Порядок и Регламент определяют процедуру формирования и порядок работы экспертных комиссий.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Целью предлагаемого регулирования является определение процедуры формирования и порядка работы экспертных комиссий.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

Порядк и Регламент не предусматриваются расширение полномочий, функций, обязанностей и прав органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, связанных с реализацией и исполнением Порядка и Регламента, не потребуется.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

Порядком предусматривается, что при проведении государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II классов в состав экспертной комиссии включается не менее 10 (десяти) аттестованных в установленном порядке и имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля экспертов, из которых не менее 7 (семи) экспертов должны быть из числа сотрудников одного экспертного центра.

В настоящее время в соответствии с приказом Минприроды России от 24 июля 2009 г. № 231 «Об утверждении порядка формирования и регламента работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений» экспертная комиссия не может состоять менее чем из 7 человек.

Увеличение числа экспертов обусловлено тем, что гидротехнических сооружений I и II классов в соответствии со статьей 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации относятся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам, а также ущербом и последствиями, которые могут быть в результате аварии на таких сооружениях (авария 17 августа 2009 г. на гидротехнических сооружениях в филиале ОАО «РусГидро» - «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного»).

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» государственная экспертиза декларации безопасности проводится экспертными центрами, определяемыми органом надзора по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В настоящее время в соответствии с приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2010 г. № 1088 «Об определении экспертных центров для проведения экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», зарегистрированным Минюстом России 28 декабря 2010 г. № 19416, 26 (двадцать шесть) организаций по согласованию с МЧС России осуществляет экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности либо с изменением содержания таких обязанностей

Дополнительных расходов организаций, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений, при формировании и осуществлении работы экспертных комиссий, по оценкам разработчиков, не потребуется.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

Риски невозможности решения проблем и риски непредвиденных негативных последствий, по оценкам разработчиков, незначительные, так как увеличение численности экспертов для проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II классов, незначительно скажется на процедуре формирования экспертных комиссий.

В настоящее время почти во всех организациях, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II классов, имеется десять и более экспертов, кроме того гидротехнические сооружения I и II классов составляют всего 1,3 % от общего числа поднадзорных Ростехнадзору гидротехнических сооружений.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

Консультации по вопросам внесения изменений в процедуру формирования экспертных комиссий в части увеличения численности экспертов для проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II классов проводились с ЗАО «Экспертный центр Гидроэнергопромбезопасность» (ИНН: 7804410472; 199220, г. Санкт-Петербург, ул. Гжатская, д. 21, корп. 1, оф. 303), зарегистрированным под пунктом 24 в перечне организаций, утвержденных приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2010 г. № 1088 «Об определении экспертных центров для проведения экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».